# 山东罗庄建陶：传统产业动能转换的

# 改革创新之路

【引言】 山东省临沂市罗庄陶瓷历史悠久，最早可追溯到4000多年前的龙山文化，高峰时期全区企业200多家，规模企业90多家，是全国陶瓷八大主产区之一，年产瓷砖7亿多平方米，内墙砖产量全国第一，直接带动就业3万人，培育省级以上品牌19个，中国驰名商标3个。罗庄建陶一直是罗庄区的代表产业，在快速发展的同时，也暴露出“层次低、效益差、污染重”等问题，近年来罗庄区对建陶产业实施凤凰涅槃腾笼换鸟，趟出了一条高质量改革创新之路，为传统产业转型升级提供了改革创新经验借鉴。

面对高质量发展的新要求，罗庄区以壮士断腕的决心全面改造建陶产业，仅2015-2017年三年间，就完成了60%的产能退出，90家规模企业锐减至36家，这36家都是规模较大、产品较高端、业内较有影响力，且连续多年有技改投入的企业。2019年，面对新一轮的环保风暴，罗庄区不等不靠，不犹豫不观望，改革做法、创新经验，下定决心对建陶产业再治理再提升，拿出“头拱地、往前冲，不达目的不罢休”的气魄，全力推动建陶产业凤凰涅槃、浴火重生。

一、拿方案、定方向，市区联动合力攻坚

针对建陶产业转型升级，罗庄区主动向临沂市政府请示汇报，希望市里给予支持。针对罗庄建陶的转型升级工作，市里专门出台了《关于推进全市建陶行业整合提升实现高质量发展的工作方案》《临沂市生态环境局、临沂市工业和信息化局关于印发临沂市建陶行业工艺装备及生态环境准入标准》，为做好跟进落实，罗庄区又相继出台《支持罗庄区建陶企业改造搬迁工作方案》《关于加强全区建陶企业生产设备拆除安全管理的通知》。至此，关于建陶产业改的方向、改的标准、改的步骤已全部明确。

一是改造一批标准。包括两类标准：**1、工业装备标准**，即严禁使用淘汰落后类工艺装备，燃料采用天然气，提升装备自动化智能化水平，全封闭钢混或钢结构厂房；**2、生态环境标准**，即排放标准执行省重点控制区，物料区喷淋降尘系统建设标准，车辆使用冲洗标准，道路绿化硬化标准，环境管理标准，在线监控标准，厂容场貌标准。

二是退出一批标准。包括三类标准：**1、安全拆除标准**，即安全主体责任到位、拆除资质到位、拆除作业到位、拆除程序到位；**2、征收补偿标准**，即地上附着物、可移动生产设备、停产停业损失、土地使用权、产权差异评估标准；**3、职工补偿标准**，即随企搬迁类职工补偿标准，解除或终止劳动合同类职工补偿标准。

三是入园一批标准。包括三类标准：**1、园区建设标准**，即规划建设标准、土地用气等要素保障标准；**2、项目建设标准**，即手续办理标准、兼并重组标准；**3、税收优惠标准**，即免税政策、退税政策。

二、组专班、快推进，一企一策高效落实

在具体实施过程中，罗庄区成立建陶行业转型升级工作专班，逐一企业调研、逐一入企座谈，广泛征求部门、街镇、企业职工的意见，为每一家企业量身定制转型升级方案，“5+2”“白+黑”，全力以赴，快速推进。

一是细化工作部署，“1+7”工作机制保障。为保障整合提升工作的高效落实，工作专班下设提升组、搬迁组、入园组、安全监管组、环境监控组、手续协调组、政策保障组，各小组由相关部门人员组成，保证各项工作专人靠上、专项突破、快速推进。

二是深入摸底调研，36家企业36个对策。**深入调研阶段**，对36家建陶企业开展摸底调研，掌握企业生产、管理、运营等基本情况，特别是手续完善、资产分布、职工构成等情况；**座谈交流阶段**，与36家建陶企业主要负责人开展面对面的沟通交流，摸清企业的发展意愿，征集企业的意见；**征求意见阶段**，召集发改、工信、国土、税务、财政、行政审批、自然资源等部门及各街镇，充分听取意见建议，排查工作推进可能出现的等问题，提前制定解决方案。

三是分类组织实施，29项标准一以贯之。**细化标准，加快升级**。按照工艺装备、污染治理、制度建设、厂容场貌和“一票否决”5大类29项综合验收标准，对改造提升企业开展验收，对6个月内完成改造并通过验收的企业，给予最高100万元的一次性奖励。**签约评估，加快收储**。搬迁退出企业实行政府收储，区政府与企业签订退出协议，开展分类评估确定补偿金额，对2年内完成搬迁的企业给予补偿金额一定比例的奖励。**搭建园区，加快招引**。规划建设褚墩高质量发展示范园区，聘请行业领先的规划设计院编制园区规划，帮助优质建陶项目办理手续变更、制定搬迁方案、协调搬迁事宜。

三、腾笼子、换新鸟，凤凰涅槃浴火重生

转型升级后的建陶产业，摘下了“档次低、效益差、污染重”的旧标签，初步贴上了“绿色化、创新化、集约化”的新标签，高质量发展的改革创新之路走的更加坚定。

一批企业腾出产业发展新空间。目前，已有26家建陶企业申请自愿退出，其中16家已与政府签订协议，现已完成资产评估13家，评估总额5.135亿元，补偿资金1.03亿元已拨付到企业，腾退出土地2000余亩，结合市级全域土地综合整治试点工作，纳入综合整治范围，更好承载优质项目落地。

一批企业换上产业发展新动能。共有10家建陶企业申请改造提升，其中9家已实施改造提升并申请验收，静态验收均为优秀等次，6家已点火生产。改造提升后的企业，已基本实现产品高端化、能源清洁化、生产智慧化、厂房标准化，打通研发设计、生产制造、展示交易、品牌运营、销售服务等关键环节。

一批企业集聚产业发展新力量。已聘请清华同衡规划设计院对高质量发展示范园区进行总体规划编制，规划初稿已基本成型。目前，引进临沂萨克米新天地高科技陶瓷项目，项目手续变更进入材料预审阶段。

罗庄建陶高质量发展的笼子已经腾出来了，建陶产业的俊鸟靓鸟也开始入驻，以志强陶瓷新材料为代表的高档陶瓷薄板项目已投产运营，以“双招双引”项目意大利萨克米新天地为代表的高科技陶瓷项目已开工建设，计划年内投产，罗庄建陶即将再次迎来“充满希望的春天”。下一步，罗庄将以建陶产业为样本，继续深入改革创新，全面推动全区产业实施新一轮高质量改造，进而带动全域经济高质量发展。